

**Роль обязательного государственного страхования в обеспечении  
имущественных интересов сотрудников органов внутренних дел**

Докторант Санкт-Петербургского  
университета МВД России

**к.ю.н. Г.Р. Игбаева**

Повседневная профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел предполагает высокую степень риска причинения вреда здоровью или гибели, материальные трудности, моральные и физические страдания членов семьи, в случае повреждения сотрудниками здоровья. При несении службы в особых условиях такой риск многократно возрастает. В связи с этим как сами сотрудники, так и их родные и близкие, нуждаются в дополнительной социальной защите, поэтому государство возложило на себя обязанность по обеспечению такой защиты. В частности, государство обязано предоставить им материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда жизни или здоровью при прохождении службы. В целях обеспечения реализации данной конституционной обязанности государства, законодатель устанавливает обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел.

Обязательное государственное страхование в настоящее время выступает средством обеспечения гражданско-правовой ответственности государства, вытекающей из трудовых (служебных) и других обязательственных отношений.

Государство имеет прямой интерес в своевременном и полном возмещении вреда, причиненного его служащим при прохождении службы, поскольку от этого в значительной степени зависит эффективность выполнения служащими задач, стоящих перед государственными органами. Установление обязательного государственного страхования государственных служащих помогает в достижении указанной цели.

При поступлении на службу на сотрудников органов внутренних дел возлагаются обязанности по обеспечению безопасности личности, предупреждению и пресечению преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и иные обязанности, корреспондирующие обязанностям государства. Исполнение сотрудниками органов внутренних дел своих обязанностей связано с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для их жизни и здоровья, что существенно снижает общий уровень их жизни и создает значительную угрозу их здоровью, а в ряде случаев – жизни и здоровью членов их семей. Без применения специальных правовых и экономических средств, обеспечивающих компенсацию снижения уровня жизни и дополнительных угроз здоровью, невозможно соблюсти конституционный принцип равенства – равенства с уровнем жизни и здоровья большинства россиян. В условиях же такого неравенства достаточно сложно, а в определенных случаях даже невозможно обеспечить надлежащую защиту таких конституционных ценностей, как оборона страны, безопасность государства и общественный порядок.

Публичный характер обязанностей, возложенных на данных лиц, а также необходимость соблюдения такого конституционного принципа, как обеспечение баланса частных и публичных интересов, требуют того, чтобы составной частью правового статуса сотрудников органов внутренних дел являлось право на получение ими предусмотренных федеральным законом специальных льгот, гарантий и компенсаций, имеющих повышенный размер, по сравнению с установленными для тех, кто иным, более безопасным, способом реализует свое право на труд. Вследствие этого в рамках своих трудовых отношений с лицами, принимающими на себя риск для жизни и здоровья, при том риск повышенный, государство должно нести ответственность, возмещая вред, причиненный жизни и здоровью данных лиц при прохождении ими службы.

Несением работодателем подобной ответственности обеспечивается реализация таких важнейших для социального государства конституционных институтов, как охрана труда и здоровья людей, а также социальное обеспечение.

Справедливо отмечает М.А. Ковалевский, что «возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью сотрудникам органов внутренних дел требует осуществления двух видов выплат: единовременных и периодических»<sup>1</sup>. Обязательное страхование сотрудников органов внутренних дел обеспечивает осуществление основного объема единовременных выплат. Основными данные единовременные выплаты являются не столько вследствие их размера, сколько благодаря тому, что этими выплатами риск причинения вреда жизни и здоровью покрывается максимально широко – во время несения службы. А, кроме того, в отношении данных выплат у слабой стороны – потерпевшего, существенно уменьшается объем обязанностей по доказыванию.

Из того обстоятельства, что выплаты, осуществляемые в рамках обязательного страхования сотрудников, являются основными единовременными выплатами потерпевшим в случае причинения вреда их жизни и здоровью, следует необходимость в особой защите законодателем права на данные выплаты.

Являясь предусмотренной ГК РФ разновидностью обязательного страхования, обязательное государственное страхование имеет особенности.

Во-первых, это особый источник финансирования. Как следует из п.1 ч.2 ст. 969 ГК РФ, обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел осуществляется за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета министерству внутренних дел.

---

<sup>1</sup> Ковалевский М.А. Правовое регулирование обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц. СПб., 2003.С.42.

Во-вторых, это специальный состав застрахованных лиц. Договор страхования сотрудников органов внутренних дел является договором в пользу третьего лица, в этом договоре помимо страхователя и страховщика, присутствует застрахованное лицо. Условие о застрахованном лице является существенным условием договора личного страхования. С.Э. Саркисов к застрахованному относит «лицо, в жизни которого может произойти событие, влекущее за собой для страховщика необходимость выплаты страховой суммы, предусмотренной в договоре страхования»<sup>1</sup>.

В-третьих, это особый круг объектов страхования. В соответствии с п.3 инструкции о порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 16 декабря 1998 г. № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России»<sup>2</sup> объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Жизнь и здоровье застрахованных лиц подлежат обязательному государственному страхованию со дня начала службы в органах внутренних дел

В-четвертых, страховщиком по обязательному государственному страхованию является выбранная на основе конкурса страховая компания, имеющая разрешение (лицензию) на осуществление обязательного государственного страхования и заключившая с МВД России договор обязательного государственного страхования. По итогам конкурса в декабре 2003 года такой организацией стал «Росгосстрах», получивший право страховать сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск в

---

<sup>1</sup> Саркисов С.Э. Личное страхование. М., 1996. С.30.

<sup>2</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.1999. № 7.

ближайшие 5 лет. До этого в течение 7 лет страховщиком МВД России выступала Страховая компания правоохранительных органов.

В-пятых, страхователем по обязательному государственному страхованию является МВД России. Органы внутренних дел и внутренние войска, входящие в систему МВД России, не вправе выступать в качестве страхователя по данному виду страхования.

В соответствии со ст. 4 федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции»<sup>1</sup> страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования, с наступлением которых возникает право на получение страховой суммы, являются:

а) гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения со службы, окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, военных сборов;

б) установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, военных сборов;

в) получение застрахованным лицом в период прохождения службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1998. 7 апреля.

г) досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом (штатным расписанием) воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

Сотрудники органов внутренних дел выполняют конституционно значимые функции, чем обуславливается их правовой статус, а также содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним. Система социальной поддержки, предоставление государственных гарантий и льгот сотрудникам правоохранительных служб являются неотъемлемыми частями деятельности каждого государства. Наряду с традиционной системой пособий и компенсаций за вред, причиненный сотрудникам органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей, сегодня складывается принципиально новая система обязательного государственного страхования жизни и здоровья, позволяющая наиболее полно обеспечить имущественные интересы рассматриваемой категории граждан путем создания специальных страховых фондов. Страхование как система защиты имущественных интересов граждан, в том числе сотрудников органов внутренних дел, и государства является необходимым элементом социально-экономической системы общества. Обязательное государственное страхование предоставляет гарантии восстановления нарушенных имущественных интересов в случае причинения вреда жизни и здоровью сотрудникам органов внутренних дел.